

<b>Intervenants :</b>	<b>12.40 - 13.00</b> <i>Discussion, questions&amp;réponses</i>
<b>Kati Magi</b> , Chancellor of Justice, membre d'IPCAN, Estonie	<b>13.00 - 14.30</b> <i>Déjeuner à la cantine du Défenseur des droits</i>
<b>Thierry Maurer</b> , Police, Belgique	
<b>Keith Leahy</b> , Metropolitan Police, Royaume-Uni	
<b>Fabien Jobard</b> , Centre National de la Recherche Scientifique, CNRS, France	
<b>Anja Bienert</b> , Amnesty International, Section hollandaise	
<b>Table ronde 3</b> <i>Accueil des plaignants et groupes vulnérables</i>	<b>14.30 - 14.40</b> <i>Introduction et modération du panel</i>
<b>Modéatrice :</b>	<b>Justice Mary Ellen Ring</b> , Garda Síochána Ombudsman Commission, Membre d'PCAN, Irlande
<b>Karoline Fernandez de la Hoz</b> , Observatoire espagnol du racisme et de la xénophobie (OBERAXE), Ministère de l'emploi, des migrations et de la sécurité sociale, Espagne	<b>14.40 - 15.50   Panel 4</b> <i>Faire des droits fondamentaux une part intégrée des politiques et des pratiques de sécurité : perspectives européennes</i>
<b>Rapporteur :</b>	<b>Momodou Malcolm Jallow</b> , Comité sur l'Égalité et la non-discrimination de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE)
<b>Levent Altan</b> , Victim Support Europe	<b>Daniel Dreher</b> , Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (EUROPOL)
<b>Intervenants :</b>	<b>Elisabeth Zinschitz</b> , Agence de l'Union européenne pour la formation des services répressifs (CEPOL)
<b>Charlotte Storgaard</b> , Autorité indépendante de plaintes contre la police, membre d'IPCAN, Danemark	<b>Sarah Chander</b> , Réseau européen d'associations de lutte contre le racisme (ENAR)
<b>Général Michel Labbé</b> , Inspection Générale de la Gendarmerie Nationale, France	<b>Sophie Hatt</b> , Direction de la coopération internationale, Ministère de l'intérieur, France
<b>Caroline Kerschbaumer</b> , ZARA - Zivilcourage und Anti-Rassismus-Arbeit, Autriche	<b>Elizabeth Johnston</b> , Forum Européen pour la Sécurité Urbaine (EFUS)
<b>Herman Renes</b> , Formateur indépendant sur les crimes haineux et la diversité	<b>Aydan Iyigüngör</b> , Agence des droits fondamentaux de l'Union Européenne (FRA)
<b>Robert Kusche</b> , Regionale Arbeitsstellen für Bildung, Integration und Demokratie e.V. (RAA - Sachsen e.V.), Allemagne	<b>Mia Poutanen</b> , Conseil National de la Police, Représentante de la présidence finlandaise au Conseil de l'UE
<b>11.30 - 12.00</b> <i>Pause-café</i>	<b>15.50 - 16.15</b> <i>Discussion, questions&amp;réponses</i>

## Session Plénière 2

### Principales recommandations et perspectives européennes

**12.00 - 12.10**

*Introduction et modération du panel*

**Aydan Iyigüngör**, Agence des droits fondamentaux de l'Union Européenne (FRA)

**12.10 - 12.40 | Panel 3**

*Restitution des échanges des tables rondes par les rapporteurs*

Quels sont les principaux enseignements des pratiques et études débattues lors des tables rondes ?

Comment reproduire les pratiques ayant fait leurs preuves dans d'autres pays ?

Quelles sont les recommandations principales pour les actions à venir ?

## Session Plénière 3

### Faire le lien avec les priorités politiques à l'échelle internationale et européenne

**14.30 - 14.40**

*Introduction et modération du panel*

**Justice Mary Ellen Ring**, Garda Síochána Ombudsman Commission, Membre d'PCAN, Irlande

**14.40 - 15.50 | Panel 4**

*Faire des droits fondamentaux une part intégrée des politiques et des pratiques de sécurité : perspectives européennes*

**Momodou Malcolm Jallow**, Comité sur l'Égalité et la non-discrimination de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE)

**Daniel Dreher**, Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (EUROPOL)

**Elisabeth Zinschitz**, Agence de l'Union européenne pour la formation des services répressifs (CEPOL)

**Sarah Chander**, Réseau européen d'associations de lutte contre le racisme (ENAR)

**Sophie Hatt**, Direction de la coopération internationale, Ministère de l'intérieur, France

**Elizabeth Johnston**, Forum Européen pour la Sécurité Urbaine (EFUS)

**Aydan Iyigüngör**, Agence des droits fondamentaux de l'Union Européenne (FRA)

**Mia Poutanen**, Conseil National de la Police, Représentante de la présidence finlandaise au Conseil de l'UE

**15.50 - 16.15**

*Discussion, questions&réponses*

**16.15 - 16.25**

*Remarques conclusives*

**Dunja Mijatović**, Commissaire aux Droits de l'Homme du Conseil de l'Europe

**16.25 - 16.30**

*Clôture du séminaire*

**Claudine Angeli-Troccaz**, Adjointe du Défenseur des droits en charge de la déontologie dans le domaine de la sécurité, membre d'IPCAN, France

5E

Séminaire IPCAN

Programme

Les relations police-population :  
enjeux et pratiques

17&18 Oct. 2019

20, avenue de Séjur - 75007 Paris  
Auditorium Marceau Long  
France

# 5<sup>E</sup> Séminaire IPCAN

Les résultats d'enquêtes récentes<sup>1</sup>, parmi lesquelles celles de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA)<sup>2</sup>, révèlent un niveau élevé de confiance de la population envers la police dans les pays de l'Union Européenne. Toutefois, cette confiance est assez variable d'un pays à l'autre, et diminue chez les personnes victimes de manquements à la déontologie de la sécurité, de discriminations, ou de violences de la part des forces de l'ordre.

Les organismes nationaux indépendants en charge du contrôle externe des forces de sécurité, membres du réseau IPCAN<sup>3</sup>, sont amenés à recevoir des plaintes dénonçant des cas de comportements inappropriés, tels que des discriminations, des situations où il est fait un usage disproportionné de la force ou encore des difficultés rencontrées par les victimes ou des groupes vulnérables dans leurs relations avec la police. Les résultats des enquêtes de la FRA montrent une hausse des contrôles d'identité envers certains groupes.

Bien que le profilage soit considéré par les forces de sécurité comme un outil légitime pour mener des actions de prévention, d'investigation et de poursuite d'infractions pénales, il peut, dans certaines situations, être discriminatoire et illégal et ainsi affecter la confiance envers les autorités, stigmatiser certaines communautés et, plus largement, avoir une incidence durable sur le sentiment d'appartenance à leur pays.

Les développements technologiques font également émerger de nouveaux risques de profilage illégal. Les programmes d'enquête informatisés ou les outils de reconnaissance faciale traitant des données peuvent entrer en contradiction avec le principe de non-discrimination et le droit en matière de protection des données personnelles.

Intitulé « *Les relations police-population : enjeux et pratiques* », le 5<sup>e</sup> séminaire du réseau IPCAN est organisé par le Défenseur des Droits et la FRA. Le séminaire a pour objectif d'analyser les moments d'interaction entre police et population et les situations pouvant aboutir à des tensions.

Ce séminaire portera sur les discriminations et le profilage, en particulier au cours des contrôles d'identité, la gestion des manifestations publiques, l'accueil et la protection des victimes et des groupes vulnérables. À travers des sessions plénières et des tables rondes, il sera l'occasion d'explorer les défis concrets auxquels les forces de l'ordre sont confrontées et d'identifier les moyens de les surmonter à partir d'expérimentations et de formations qui ont pu faire leurs preuves.

Cet événement rassemblera près de 150 praticiens disposant d'une expertise, tels que des membres des forces de police, des autorités publiques, des organismes de contrôle externe des forces de l'ordre, des juristes, des services d'aide aux victimes, des chercheurs et d'autres experts, ainsi que des représentants d'organisations internationales et des institutions de l'Union Européenne.

<sup>1</sup>Voir les enquêtes EUROSTAT sur la confiance dans la police dans l'étude " Evaluation moyenne de la confiance par domaine, sexe, âge et niveau d'éducation ", [https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/-/ilc\\_pw03](https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/-/ilc_pw03) ; <http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Chart/getChart/themeKy/18/groupKy/88>.

En France, l'enquête sur l'accès aux droits du Défenseur des droits « Relations police/population : le cas des contrôles d'identité » relève que de façon générale, 82% de la population a confiance dans la police. Etude de 2016, Défenseur des droits, [https://www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/rapport-enquete\\_relations\\_police\\_population-20170111\\_1.pdf](https://www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/rapport-enquete_relations_police_population-20170111_1.pdf).

<sup>2</sup>Second European Union Minorities and Discrimination Survey – Main results report (p.69), EU Agency for Fundamental Rights, <https://fra.europa.eu/en/publication/2017/eumidis-ii-main-results>.

<sup>3</sup>Concernant IPCAN, voir <https://ipcan.org/fr/>.

# 17 oct.

13.30 - 14.00  
Inscription et accueil café

14.00 - 14.15  
Ouverture

**Jacques Toubon**, Défenseur des Droits

14.15 - 14.30  
Un maintien de l'ordre fondé sur les droits fondamentaux

**Michael O'Flaherty**,  
Directeur de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne, (FRA)

## Session Plénière 1

### Relations police-population : tendances, défis et opportunités

14.30 - 14.40

Introduction et modération de la session

**Sarah Green**, Independent Office for Police Conduct (IOPC), membre d'IPCAN, Royaume-Uni

14.40 - 15.30 | Panel 1

Mise en contexte

**Sebastian Roché**, Centre National de la Recherche Scientifique (CNRS), France

**David Martin**, Police municipale de Fuenlabrada, Espagne

**Omer Mas Capitolin**, Maison Communautaire pour un Développement Solidaire, France

**Anja Bienert**, Amnesty International, Section hollandaise

15.30 - 16.10 | Panel 2

Identification des principaux défis

**Rebekah Delsol**, Open Society Foundation

**Elise Lassus**, Agence des droits fondamentaux de l'Union Européenne, (FRA)

**Katarzyna Janicka-Pawlowska**, Commission Européenne, Direction générale de la justice et des consommateurs

**Olivier Fillieule**, Institut d'études politiques de Lausanne

16.10 - 17.00

Discussions, questions&réponses

17.00 - 17.15

Remarques conclusives, annonces concernant la 2<sup>nde</sup> journée

**Sarah Green**, Independent Office for Police Conduct (IOPC), membre d'IPCAN, Royaume-Uni

# 18 oct.

08.30 - 08.45  
Inscription et accueil café

08.45 - 09.00

Les participants rejoignent les tables rondes

## Tables rondes parallèles

### Relations police-population : études de cas, pratiques et enseignements

09.00 - 11.30

| Table ronde 1

Profilage, discrimination et contrôles d'identités

Modératrice :

**Rebekah Delsol**, Open Society Foundation

Rapporteur :

**Bas Böing**, Police, Pays-Bas

Intervenants :

**Marc André Dowd**, Commissaire à la déontologie policière, membre d'IPCAN, Québec, Canada

**Sally Trattle**, Police de Northamptonshire, Royaume-Uni

**Hélène Balazard & Naïm Naili**, Policité, France

**Julia Ballasch**, Police, Danemark

**Patrick Charlier**, EQUINET – European Network of Equality Bodies

**André Müller**, Département de sécurité de Zurich, Suisse

| Table ronde 2

L'encadrement des manifestations publiques

Modératrice :

**Anne Wuilleumier**, Institut national des hautes études de la Sécurité et de la Justice (INHESJ), France

Rapporteur :

**Christian Wessman**, Département des Opérations Nationales de la Police (NAO), ancien Chargé de projet du projet « Bonnes pratiques pour le dialogue et la communication en tant que principes stratégiques pour le contrôle des manifestations politiques en Europe » (GODIAC), Suède

## 5TH IPCAN Seminar

### Programme

#### Relations of the police and the population: challenges and practices

17&18 Oct. 2019

20, avenue de Séjur - 75007 Paris  
Auditorium Marceau Long  
France

Speakers:

**Kati Magi**, Chancellor of Justice, IPCAN member,  
Estonia

**Thierry Maurer**, Police, Belgium

**Keith Leahy**, Metropolitan Police, United Kingdom

**Fabien Jobard**, National Centre of Scientific Research  
(CNRS), France

**Anja Bienert**, Amnesty International – Dutch Section

| Round table 3

Victims and vulnerable groups

Moderator:

**Karoline Fernandez de la Hoz**, Spanish Observatory  
on Racism and Xenophobia (OBERAXE), Ministry of  
Labour, Migrations and Social Security, Spain

Rapporteur:

**Levent Altan**, Victim Support Europe

Speakers:

**Charlotte Storgaard**, Independent Police Complaints  
Authority, IPCAN member, Denmark

**Général Michel Labbé**, General Inspectorate of  
National Gendarmerie, France

**Caroline Kerschbaumer**, ZARA – Zivilcourage und  
Anti-Rassismus-Arbeit, Austria

**Herman Renes**, Independent trainer on Hate crimes  
issues and Diversity

**Robert Kusche**, Regionale Arbeitsstellen f  r Bildung,  
Integration und Demokratie e.V. (RAA - Sachsen e.V.),  
Germany

11.30 - 12.00

Coffee break

## Plenary Session 2

### Key recommendations of the round tables

12.00 - 12.10

Introduction and moderation of the session

**Aydan Iyig  n  r**, EU Agency for Fundamental Rights  
(FRA)

12.10 - 12.40 | Panel 3

Reporting back from the round tables discussions  
by the rapporteurs

What are the key lessons learned from the case  
studies and practices discussed in the round tables?

How to replicate promising practices into other  
countries?

What are key recommendations for further actions?

12.40 - 13.00

Discussion, Q&A

13.00 - 14.30

Lunch at the cantine du Défenseur des droits

## Plenary Session 3

### Linking results to policy priorities at International and European levels

14.30 - 14.40

Introduction and moderation of the session

**Justice Mary Ellen Ring**, Garda Síochána  
Ombudsman Commission, IPCAN member, Ireland

14.40 - 15.50 | Panel 4

Fundamental rights as an integral part of security  
practice: European and International perspectives

**Momodou Malcolm Jallow**, Committee on Equality  
and Non-Discrimination of the Parliamentary  
Assembly of the Council of Europe (PACE)

**Daniel Dreher**, EU Agency for Law Enforcement  
Cooperation (EUROPOL)

**Elisabeth Zinschitz**, EU Agency for Law Enforcement  
Training (CEPOL)

**Sarah Chander**, European Network Against Racism  
(ENAR)

**Sophie Hatt**, Ministry of Interior, France

**Elizabeth Johnston**, European Forum for Urban  
Security (EFUS)

**Aydan Iyig  n  r**, EU Agency for Fundamental Rights  
(FRA)

**Mia Poutanen**, National Police Board, Representative  
of Finland's Presidency of the Council of the EU

15.50 - 16.15

Discussion, Q&A

16.15 - 16.25

Concluding remarks

**Dunja Mijatovi  **, Council of Europe Commissioner  
for Human Rights

16.25 - 16.30

Closing of the seminar

**Claudine Angeli-Troccaz**, Deputy to the Defender  
of Rights for Ethics in Security Issues, IPCAN  
member, France

# 5TH IPCAN Seminar

Recent survey findings<sup>1</sup> including those of the European Union Agency for Fundamental Rights (FRA)<sup>2</sup> highlight that a majority of respondents show a high level of trust of the population towards the police in the EU. However, the level of trust varies from one country to another. The level of trust tends to be lower among those who have experienced misconduct, discrimination, or violence.

The Independent Police Complaints Authorities' Network<sup>3</sup> (IPCAN), composed of external police oversight bodies, receives complaints on police conduct concerning discrimination or disproportionate use of force. The network also receives complaints from victims and vulnerable groups who face obstacles in reporting to the police. FRA survey results show a trend of increasing police stops and searches targeting certain groups in the population.

Whereas profiling can be a legitimate tool for law enforcement to prevent, investigate and prosecute crimes, discriminatory profiling is unlawful and undermines trust in the authorities, stigmatises some communities and more broadly, affects their sense of belonging to the country.

In addition, new risks for unlawful profiling arise with the use of recent technological developments. Computer-run crime investigation programmes or facial recognition tools that process data may interfere with both the principle of non-discrimination and data protection laws.

The 5<sup>th</sup> IPCAN Seminar "Relations of the police and the population: challenges and practices" will be hosted by the Defender of Rights and FRA. The seminar will look into moments when police and the population interact and when tensions can arise.

The seminar will focus on discrimination and profiling in particular during police stops and searches, the management of public demonstrations as well as the protection of victims and vulnerable groups. Through plenaries and round-table discussions, the seminar will explore the practical challenges faced by police forces and identify ways to overcome them by building on existing practices and training.

The event will bring together around 150 practitioners with hands-on expertise such as police forces, public authorities, complaints bodies, legal professionals, victim support services, civil society, academics and other experts, as well as representatives of international organisations and EU institutions.

## 17 oct.

**13.30 - 14.00**  
*Registration and welcome coffee*

**14.00 - 14.15**  
*Opening*

**Jacques Toubon**, Defender of Rights, France

**14.15 - 14.30**  
*Fundamental rights-based policing*  
**Michael O'Flaherty**,  
Director of the European Union Agency for Fundamental Rights, (FRA)

## Plenary Session 1

### **Relations of the police and the population: trends, challenges and opportunities**

**14.30 - 14.40**  
*Introduction and moderation of the session*

**Sarah Green**, Independent Office for Police Conduct (IOPC), IPCAN member, United Kingdom

**14.40 - 15.30 | Panel 1**  
*Setting the scene*

**Sebastian Roché**, National Centre of Scientific Research (CNRS), France

**David Martin**, Fuenlabrada Municipal Police, Spain  
**Omer Mas Capitolin**, Community House for Solidary Development, France

**Anja Bienert**, Amnesty International – Dutch Section

**15.30 - 16.10 | Panel 2**  
*Identifying key challenges*

**Rebekah Delsol**, Open Society Foundation  
**Elise Lassus**, European Union Agency for Fundamental Rights, (FRA)

**Katarzyna Janicka-Pawlowska**, European Commission, Directorate-general for Justice and Consumers

**Olivier Fillieule**, Political Studies Institute of Lausanne

**16.10 - 17.00**  
*Discussion, Q&A*

**17.00 - 17.15**  
*Concluding day 1, preview on day 2*

**Sarah Green**, Independent Office for Police Conduct (IOPC), IPCAN member, United Kingdom

## 18 oct.

**08.30 - 08.45**  
*Registration and welcome coffee*

**08.45 - 09.00**  
*Participants join the round tables they registered for*

## Parallel Round Tables

### **Relations of the police and the population: case studies, promising practices and lessons learned**

**09.00 - 11.30**  
**| Round table 1**

*Discriminatory police practices and unlawful profiling*

*Moderator:*

**Rebekah Delsol**, Open Society Foundation

*Rapporteur:*

**Bas Böing**, Police, the Netherlands

*Speakers:*

**Marc André Dowd**, Commissioner for Police Ethics, IPCAN member, Québec, Canada

**Sally Trattle**, Northamptonshire Police, United Kingdom

**Hélène Balazard & Naïm Naili**, Policité, France

**Julia Ballaschik**, Police, Denmark

**Patrick Charlier**, EQUINET – European Network of Equality Bodies

**André Müller**, Zurich Security Department, Switzerland

**| Round table 2**  
*Management of public demonstrations*

*Moderator:*

**Anne Wuilleumier**, National Institute of High Studies in Security and Justice (INHESJ), France

*Rapporteur:*

**Christian Wessman**, Swedish National Operations Department (NOA), former Project manager of the 'Good practices for dialogue and communication as strategic principles for policing political manifestations in Europe' (GODIAC) project, Sweden

<sup>1</sup>See EUROSTAT survey results related to trust in the police in its survey " Average rating of trust by domain, sex, age and educational attainment level", [https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/-/ilc\\_pw03](https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/-/ilc_pw03); <http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/Chart/getChart/themeKy/18/groupKy/88>.

In France, the Defender of Rights' study on Access to rights "Relations police/population: the identity controls" indicates that 82% of the majority of the population trust the police. Survey 2016, Defender of Rights, [https://www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/rappor-enquete\\_relations\\_police\\_population-20170111\\_1.pdf](https://www.defenseurdesdroits.fr/sites/default/files/atoms/files/rappor-enquete_relations_police_population-20170111_1.pdf).

<sup>2</sup>Second European Union Minorities and Discrimination Survey – Main results report (p.69), EU Agency for Fundamental Rights, <https://fra.europa.eu/en/publication/2017/eumidis-ii-main-results>.

<sup>3</sup>About IPCAN, see <https://ipcan.org/fr/>.